

淮南市应对气候变化“十四五”规划

(征求意见稿)

淮南市生态环境局

二〇二一年十二月

目 录

前 言.....	1
第一章 现状与基础成效.....	3
一、气候特征及变化趋势.....	3
二、应对气候变化工作成效.....	5
第二章 形势分析.....	15
一、发展机遇.....	15
二、面临挑战.....	16
第三章 总体要求.....	18
一、指导思想.....	18
二、基本原则.....	18
三、具体目标.....	19
第四章 严格控制温室气体排放.....	22
一、促进产业结构低碳升级.....	22
二、深化工业领域绿色发展.....	24
三、推进城市低碳绿色发展.....	25
四、强化非二氧化碳温室气体管控.....	28
五、增强自然空间碳汇能力.....	29
六、协同控制温室气体与污染物排放.....	30
七、普及低碳生活和绿色消费模式.....	31
第五章 开展碳排放达峰行动.....	33
一、研究制定二氧化碳达峰方案.....	33

二、推进重点领域二氧化碳达峰.....	34
三、推进重点区域二氧化碳达峰.....	35
四、强化二氧化碳达峰落实保障.....	35
第六章 提高气候变化适应能力.....	37
一、提高城乡基础设施适应能力.....	37
二、促进水资源适应性配置.....	38
三、提高农业和林业气候适应能力.....	39
四、增强生态系统适应气候变化.....	40
五、建立健全应对气候变化制度.....	41
六、强化人群健康适应能力.....	43
七、增强防灾减灾预警能力.....	43
第七章 提高气候变化治理能力.....	45
一、健全政策制度体系.....	45
二、推进协同控排体系建设.....	46
三、强化气候领域科技成果应用.....	47
第八章 强化组织实施.....	49
一、加强组织领导.....	49
二、强化统筹协调.....	49
三、强化科技支撑.....	50
四、加强考核评估.....	50

前 言

人类进入工业文明时代以来，在创造巨大物质财富的同时，也加速了对自然资源的攫取，打破了地球生态系统平衡，人与自然深层次矛盾日益显现。近年来，气候变化、生物多样性丧失、荒漠化加剧、极端气候事件频发，给人类生存和发展带来严峻挑战。面对全球环境治理前所未有的困难，做好应对气候变化工作迫在眉睫。应对气候变化工作是我国参与全球气候治理的重要体现，是生态文明思想的重要组成部分。在第七十五届联合国大会上，习近平总书记宣布二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。在气候雄心峰会上，习近平总书记宣布一系列提高国家自主贡献力度的新举措，为推进全球气候治理提供中国方案。实现碳达峰、碳中和，是我国基于推动构建人类命运共同体的责任担当和实现可持续发展的内在要求而作出的重大战略决策，同时也是推动经济社会发展全面绿色低碳转型的重大机遇。

本规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神。以习近平总书记关于应对气候变化的重要指示精神为根本遵循，以二氧化碳达峰与碳中和为目标愿景，以《安徽省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远

景目标纲要》和《淮南市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》为统领，从淮南市应对气候变化工作的实际情况出发，系统分析全市应对气候变化工作的基础成效、面临的机遇与挑战，提出“十四五”应对气候变化工作的总体要求、主要目标和发展路径，作为“十四五”期间淮南市减缓和适应气候变化的指导文件和行动纲领，本规划适用范围为淮南市行政辖区，规划实施期限为2021-2025年。

第一章 现状与基础成效

一、气候特征及变化趋势

淮南市地处安徽省中北部，东与滁州市毗邻，西与阜阳市相接，北与亳州市、蚌埠市交界，属于淮河以南地区，是暖温带和亚热带的过渡地带，年平均气温偏高，属亚热带季风气候，四季分明，气温适中，光照充足，雨水丰沛，空气湿润，自然条件较为优越。在全球气候变暖大背景下，近年来我市台风、暴雨洪涝、极端高温、干旱、寒潮等气象灾害呈现出发生频次高、影响范围广等新特征。

主要气候特征变化情况。淮南市自 1961 年到 2020 年年平均温度上升了 1.2℃，年最高气温和年最低气温无明显变化。自 1961 年到 2020 年我市年均降水量为 970 毫米，2020 年我市降水量创 1992 年以来的新高，为 1267.1 毫米。自 1961 年以来，我市年平均梅雨天为 21.9 天，期间平均降雨量为 240.8 毫米。“十二五”期间，我市年平均梅雨天为 17 天，低于历史均值 4.9 天；期间平均降雨量为 205.7 毫米，低于历史均值 35.1 毫米。“十三五”期间，我市年平均梅雨天为 25.3 天，高于历史均值 3.4 天，较“十二五”增加了 48.5%；期间平均降雨量为 279.3 毫米，高于历史均值 38.5 毫米，较“十二五”增加了 35.8%。2020 年，我市梅雨持续时间和期间降雨量“双创”历史新高，梅雨持续时间创 1996 年以来的新高，为 52 天，降雨量创 1956 年以来的新高，为 743.4 毫米。

二、温室气体排放情况

淮南市 2019 年能源消费总量为 2464.6 万吨标煤，其中煤、油、气的消费占比分别为 91.68%、6.21%、2.11%。与 2018 年相比，煤、气、油、净电力调入量同比增长分别为 6.27%、17.05%、37.93%，从能源品种的占比及变化率可知淮南市能源结构不断优化，但煤炭消费占比依然很重，且很难急速下降。

2019 年淮南市二氧化碳排放总量¹约为 2626.11 万吨。其中本地直接产生二氧化碳排放量 6356.25 万吨，其中电力行业二氧化碳排放量占比最大，占全市二氧化碳排放总量的 95.9%。全市二氧化碳排放量呈逐年上升趋势，从 2015 年的 2308 万吨上升到了 2019 年的 2626 万吨，年平均增长率为 2.6%，增长速度较慢，具体数据如图 1 所示。

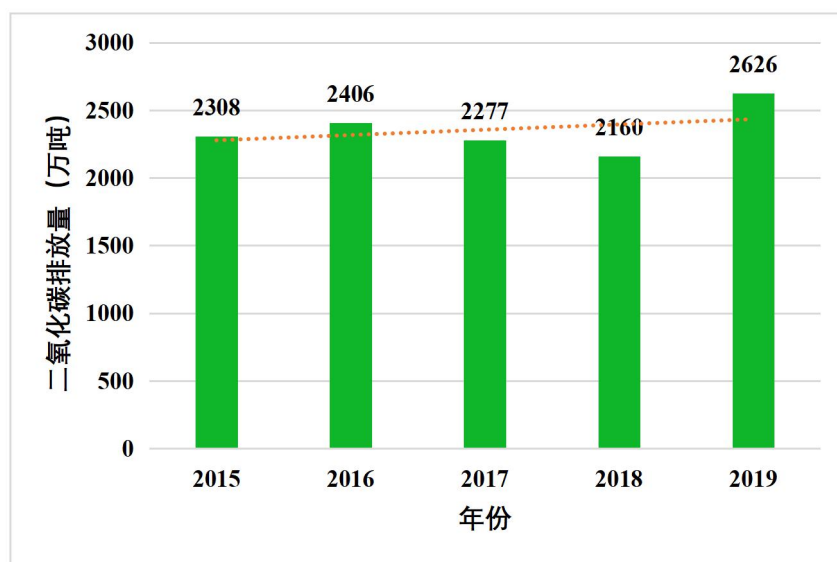


图 1 2015-2019 二氧化碳排放变化趋势

淮南市能源消费量呈逐年上升趋势。能源消费量从 2015

¹ 这里的二氧化碳排放按考核口径计算。

年的 1997.2 万吨标煤上升到了 2019 年的 2464.6 万吨标煤，年平均增长率为 4.3%。

三、 应对气候变化工作成效

“十三五”期间，全市坚持稳中求进的工作总基调，深入贯彻落实新发展理念，全面落实高质量发展要求，扎实推进供给侧结构性改革，主动转型升级，努力提质增效，坚定实施积极应对气候变化国家战略和省级战略，从顶层设计、政策制定、任务部署等方面开展应对气候变化工作，取得显著进展和成效。

1. 推进智能化气候应对体系建设

“十三五”期间，我市建成投运包括风云四号气象卫星直收站项目、“十三五气象信息化工程”（市县级）项目、恶劣气象条件道路安全监测网在内的一批和应对气候变化工作相关的现代化重点项目，使我市应对气候变化工作更加智能化。

地面观测站全面实现自动化。到 2020 年底，全市自动气象站达 75 套，其中国家级观测站 3 个，区域自动气象站 72 个。土壤水分自动观测站 4 个，大气电场仪 2 个，农田小气候仪 4 个。遴选 6 个国家骨干站网，新建 1 部移动气象台。站网间距缩小至 5 公里，综合监测网络得到进一步完善。

气候预报和预警服务精细化。我市定时、定点、定量预报准确率及灾害天气预警提前量稳步提高，24h 晴雨雪预报

评分全省第三，降水分级检验评分全省第四，预报质量综合评分全省第五。年均发布气象灾害预警信号 200 余个、手机短信 230 余条，累计直接服务人次超 200 万。气象服务公众满意度达 96.48%，人民群众对气象服务的获得感显著增强。

大气污染防治取得显著成果。市政府批复实施《淮南市开展人工增雨改善空气质量实施方案》，常态化开展人工增雨助力改善空气质量作业。建成人工影响天气移动指挥平台，安装一套大气水汽-气溶胶激光雷达，开展人影飞机作业服务，购买人影作业无人机 1 套，配备自动火箭发射系统 5 套，烟炉 4 套，建成 3 套人影效果检验区域自动气象站。2018 年以来，共组织开展飞机作业 38 架次，航行近 100 小时，地面增雨作业 110 轮次，有效助力“蓝天行动”。“十三五”以来全市建成 2 个气象防灾减灾标准化乡镇、19 个省级综合减灾示范社区、15 个全国综合减灾示范社区。

2. 积极推进绿色化交通体系建设

“十三五”时期，在市委、市政府的坚强领导下，我市交通发展取得长足进步。目前，全市拥有 2 条高铁（77.7 公里）、3 条高速（210.6 公里）、17 条国省干线（851.2 公里）、482 条县乡道（3160 公里）、9 条航道（396.6 公里），基本形成了以高速高铁为动脉、国省道为骨架、县乡公路为支线、干支结合、水陆并进的交通网络体系，为美好淮南建设提供了强有力的交通支撑。

交通投资保持稳定。“十三五”期间，全市共完成交通固定资产投资 122.5 亿元，其中高速建设完成投资 32 亿，国省干线新建或改扩建（含桥梁建设）完成投资 55.21 亿，农村公路、危桥改造、水运工程、客运站场建设等完成投资 35.32 亿。

高铁公路持续推进。“十三五”期间，建成了德上高速淮南段（135.6 公里），开通商合杭高铁淮南段（59.7 公里），已形成“一纵一横”高铁网（77.7 公里）、“二纵一横”高速公路网（210.6 公里）。2020 年底，合肥至周口高速公路寿县保义至颍上南照段顺利开工建设。宁洛高速淮南连接线等 4 条高速公路已纳入安徽省高速公路网规划（2019-2035 年）。凤台淮河二桥、孔李淮河大桥、淮上淮河大桥建成通车；完成对 9 条重要国省干线进行了升级改造，改造总里程 127 公里，占国省道总里程的 15%。改造农村公路 3513 公里，完成农村公路安全生命防护工程 1487 公里，改造农村公路危桥 23 座。

港口航道日趋完善。“十三五”期间，先后建成了中安煤化基地码头、中安煤化工茨淮新河码头、寿县志君码头、涧沟码头、皖江物流码头、连岗码头等码头；引江济淮工程、淮河干流航道整治工程持续推进。目前，全市共有渡口 71 道、1000 吨级运输码头泊位 30 个，拥有营运船舶 1698 艘，运力规模达 295 万载重吨，港口吞吐量达 1000 万吨。淮南

市境内现有淮河、江淮运河、茨淮新河、窑河、淝河等 9 条航道，航道总里程达 396.6 公里。

公交系统更加完备。“十三五”期间制定实施《淮南市城市公共交通专项规划（2016—2030）》等一系列完善城市公交优先发展政策，理顺了公交管理体制，强化了城市公交监管，成功申创并强力开展省级公交示范城市创建。建成山南中央公园公交枢纽站，新改建 270 个公交站亭、制作安装 816 个公交站牌标志，完成公交“一卡通”上线运行。新增或更新公交车辆 511 台，其中新能源公交车占 97%，全市公交总保有量达到 1281.7 标台，万人拥有率 7.39 标台；新增公交线路 16 条，城区公交线路总数达 60 条。

3. 生态化农业取得多项显著成果

主动掌握农户施肥现状数据。测土配方施肥工作开展以来，开展农户施肥情况调查，基本摸清了农民的施肥现状及对测土配方施肥的推广模式、技术及政策需求，为测土配方施肥工作精进创新打下了基础。通过试验结果初步形成作物施肥指导方案，再经农业生产实践检验和修正，逐步形成了较完善的作物施肥指导方案。

深度推进测土配方施肥技术。通过对土壤样品结果、田间试验结果以及农业生产情况的综合分析，淮南市土壤养分含量总体中等，有机质及大量元素全氮、有效磷、速效钾含量中等偏丰；有效硫、有效锌、有效硼等中微量元素较缺乏；

有效锰、有效铁、有效铜含量相对较高；pH 中性至弱酸性，PH 值在 5.5-6.5 之间的耕地面积占一半以上。2005--2020 年十五年来我市推广测土配方施肥技术 7094.8 万亩，配方肥应用面积 4330.6 万亩、推广施用配方肥 162.34 万吨。耕地质量逐年提高，主要养分含量呈上升趋势，耕地地力整体在逐渐提升。

完善作物施肥技术指导体系。综合分析我市耕地养分状况和田间试验结果，将土壤测试值、土壤供肥能力、作物产量、施肥水平建立关系，以作物相对产量为依据，按照土壤测试值，制定了较完善的作物生产施肥指导体系及作物生产土壤养分丰缺指标体系。通过大量的田间试验示范，结果显示在本地当前的农业生产条件和土壤状况下，氮依然是影响产量及效益的主要因素，磷钾的增产作用相对较小，在稻麦生产中依然要重视氮肥投入、稳定磷钾投入、按区域适量施用锌硼等微量元素肥料。

秸秆综合利用效果显著提高。秸秆综合利用产业的发展为秸秆等农业废弃物找到了好去处，有利于农业循环绿色发展，同时为农民开辟了增收的新渠道，带动了周边农民就业。以秸秆资源利用为基础的现代环保产业稳健发展。2020 年全市农作物秸秆综合利用率达 94.6%，全市 3 个粮食主产区、区共建成 52 处标准化秸秆收储中心，覆盖了全部乡镇，初步形成了“1+X”的秸秆收储运体系，打通了秸秆产业化利用

的最后一公里。目前，全市有 100 多家秸秆产业化利用企业，其中年利用秸秆量千吨以上企业 50 多家，年利用秸秆量万吨以上企业 10 多家。

4.森林碳汇储量不断提升

初步建成林长制管理体系。全面建立林长制组织体系和制度体系，全市 8 个县區、91 个乡镇（街道）、1045 个村（社区）建成四级林长体系，设立林长 2835 名；不断完善林长制“五个一”服务平台，建立“一林一档”2839 份，编制“一林一策”2789 件，落实林业技术人员 133 名，森林公安民警 18 位，护林员 1540 人。稳步推进集体林权制度改革，全市 6 个国有林场改革任务全面完成。

高质量林业建设成效显著。目前，全市森林覆盖率达到 8.3%，比“十二五”末增加 2.44 个百分点；共完成人工成片造林 9.2 万亩，完成森林质量提升面积 104.45 万亩；创建省级森林城镇 16 个、森林村庄 136 个、森林长廊 156 公里。有林地面积达到 87221 公顷，比“十二五”末增加 11594 公顷；活立木蓄积达到 564 万 m^3 ，比“十二五”末增加 75 万 m^3 ，森林质量得到明显提高。创建国家林业重点龙头企业 1 个，省级林业产业化龙头企业 4 个，省级现代林业示范区 1 个。

健全森林制度化保护措施。“十三五”期间，我市制定并印发了《淮南市森林资源网格化管理制度（试行）》和《淮南市护林员管理制度（试行）》，切实保护森林资源。深入

推进“放管服”改革,加强林木采伐和使用林地审核管理工作。严格落实公益林管护责任制度,提高了公益林补偿标准。建立行政执法联席会议制度,探索新形势下林业执法新模式,严厉打击破坏森林资源行为。

5. 多维度推进生态环境系统优化

“十三五”以来,全市新增城市园林绿地面积 560 万平方米,建成区绿地率、人均公园绿地面积分别达到 42.55%、13.14 平方米,较 2015 年末分别提高了 5.78%、1.14 平方米,顺利通过住建部组织的国家园林城市复查。

全面推进城镇园林绿化。遵循“增加绿量,提升品质”的原则,通过实施街头游园、道路绿化、公园绿地、舜耕山景区建设,构建“点、线、面、片”一体化区域特色绿化景观。实施城市街头游园建设,完成淮化医院游园、杨家地游园、春申游园、瀚城游园、老马山游园等 50 余处街头游园改造提升,营造节点绿化景观。开展城市绿荫提升工程,全面实施道路行道树提升,完成国庆路(广场路-田大南路)等 30 余条道路行道树提升工程,提升了道路绿化品质。推进城市公园建设,新建改造“五一”公园、曹岭湖公园、洞山公园,提升龙湖公园、中央公园、周集坝公园景观环境,完成安理大周边环境景观改造,构建宜居城市美景。实施舜耕山风景区生态修复,加强景区环山路沿线绿化景观工程建设,完成舜耕山停车场、舜耕山湿地公园、梅岭景点、仙女湖等重点

绿化工程，建成舜文化广场、24节气廊亭等，为古老的舜耕山融入了文化内涵，打造“城市客厅”。

大力推进黑臭水体整治。坚持以改善水环境质量为核心，把控源截污、内源治理、生态修复、补水活水、长效治理作为有效途径，系统推进城市黑臭水体治理、滨水绿岸改造、人居环境改善的有机联动。投入3亿元，治理城市水系40.2公里，新增水系两侧截污干管28.24公里，整治散乱排污口100余处，增设6座旁路净化站（处理能力4.7万吨/日），修复生态护坡8公里，完成岸线绿化10.2万m³。建成区7条黑臭水体已消除黑臭，达到“初见成效”标准。

科学实施生态环境修复。利用世行贷款资金1亿美元和市财政配套资金4.17亿元，对九龙岗大通采煤塌陷区进行综合治理，科学分析采煤塌陷区受损程度、场地现状及其周边环境，选择种植具有吸收降解功能、适应性强的植物，恢复植被群落，重建自然生态。累计实施采煤塌陷区治理面积9.3平方公里，推动了采煤塌陷区生态环境面貌持续改善。

积极推进扬尘污染防治。实行“日常巡查、夜间突查、重点抽查、问题督查”动态监管，共计开展“回头看”2000余次，下发《隐患整改通知书》335份，责令停工《执法意见书》192份，约谈责任单位68次，记录不良行为记录96次，移交行政处罚60件，建筑扬尘治理成效显著。

6. 多方位促进绿色建筑健康发展

“十三五”期间，全市民用建筑竣工面积约 1080 万 m^3 ，绿色建筑竣工面积约 704 万 m^3 ，占比达 65%。实施装配式建筑面积约 78 万 m^3 ，完成既有民用建筑改造 880 万 m^3 。全市新建民用建筑设计和施工阶段节能标准执行率连续 5 年达到 100%。其中，2020 年，全市城镇新建建筑全部达到绿色建筑标准，竣工面积 293 万 m^3 ；装配式建筑竣工 48.6 万平方米，占比 15.2%；实施完成既有居住建筑节能改造 110 万 m^3 、既有公共建筑节能改造 1.3 万 m^3 。

强化绿色建筑政策引导。“十三五”期间，我市先后印发了《淮南市绿色建筑行动实施方案》、《淮南市关于全面实施绿色建筑发展的通知》等一系列政策文件，强化政策引导。积极推进装配式建筑发展。政府投资项目优先采用装配式技术建造，培育本地企业打造产业基地。引导培育中化三建安徽公司、淮南建工集团打造装配式产业基地。

落实绿色建筑政策保障。严格落实安徽省居住建筑 65% 节能设计标准要求，目前建筑节能标准设计执行率和施工执行率均达到 100%。委托南京讯飞建筑工程顾问有限公司推进建筑能耗计量节能改造合同能源管理模式，实施了实验中学山南校区、洞山中学泉山湖校区 10 栋教学楼和综合楼能耗监测。因地制宜促进太阳能、浅层地热能在建筑中推广应用，太阳能光热利用竣工面积 25 万 m^3 ，城建大厦及安理家园项目采用地源热泵空调系统，建筑面积约 42 万 m^3 。指导

县区结合老旧小区改造项目实施既有建筑节能改造，统筹开展建筑外窗、外墙、屋面、照明改造。

提升绿色建筑科技支撑。坚持科技创新引导，落实创新驱动战略，进一步提升行业创新能力，支持安徽理工大学等高校针对城市治理和绿色生活、城市品质和人居环境质量提升等建设领域重点需求，申报了5项科学技术项目，列入省级实施计划。同时，引导在淮的大型建筑业企业开展技术研究和可研投入工作，钱学森智库淮南中心与同济大学达成合作意向，在淮成立建设项目全生命周期BIM技术推广研究院。在建项目登记使用的新材料新产品共计100余项。获得三星级绿色建材评价标识项目3项，获得二星级绿色建筑标识16项。

第二章 形势分析

一、发展机遇

习近平总书记重要指示为应对气候变化明确战略指引。习近平总书记多次强调，应对气候变化不是别人要我们做，而是我们自己要做，是中国可持续发展的内在要求，是主动承担应对气候变化国际责任、推动构建人类命运共同体的责任担当。认真落实习近平总书记关于碳达峰与碳中和愿景的重大宣示，把降碳作为促进经济社会全面绿色转型的总抓手，加快推动绿色低碳发展，全面推进应对气候变化工作。

碳达峰与碳中和愿景的提出为我国低碳发展明确了新方向。我国碳排放总量大、强度高，实现碳中和目标的时间周期短，现有产业结构、能源结构、以及低碳技术难以支撑达峰目标。“十四五”是碳达峰目标实现的关键时期，应全面推进经济发展绿色转型，加快推动产业升级、能源替代，加强相关脱碳、零碳、负排放技术发展的全局性部署，加快开展研发示范。碳达峰、碳中和的气候治理新目标为淮南市经济转型发展提供了战略机遇，进一步推动和倒逼企业向低碳发展转型，为淮南市打造现代绿色低碳新兴产业提供强劲动力。低碳技术为淮南经济发展注入新的活力和动力，低碳产业成为新的经济增长点，成为加速推动经济转型升级的动力。

双碳目标愿景给淮南可持续发展带来的机遇。“十四五”

时期是我国大力推进生态文明建设、转变经济发展方式、促进绿色低碳发展的重要战略机遇期，是实现碳达峰的重要窗口期。淮南市应充分抓住“十四五”低碳转型的关键期，着力优化经济结构和产业结构，继续控制化石能源消费，大力发展非化石能源，切实提升气候治理能力，为实现“双碳”目标打下坚实基础。

二、面临挑战

碳排放总量持续增长。2020年，全市碳排放总量约为6356.47万吨（直接排放），较2015年累计增长3.2%。传统煤电产业比重仍然偏高，“煤电独大”的结构性矛盾仍未改变。工业碳排放主要集中在煤电、化工、建材等重点行业。

碳排放压减难度不断加大。占据主导地位的传统煤电产业多集中在煤炭开采与洗选、电力供应等低端环节，高质量、高附加值的煤化工产品比例偏少，整个产业仍处于培育和发展中。产业发展质态不优，全市制造业多是与煤电产业相关，产业链条和配套能力不够完善，尚未形成集聚程度高、发展质量好、产业质态优的高附加值产业，碳排放压减难度不断加大。

结构性排放问题依然突出。高能耗高排放行业体量大、占比高。能源结构转型难，用能严重依赖化石能源，煤炭消费比2015年增长25%。2020年，煤炭消费占比91.8%，非化石能源占比仅为5.6%。短期减排压力巨大，“十四五”期间

将面临减煤空间进一步压缩，城镇化水平进一步提高对能耗需求明显，以及部分重大项目陆续投产带来大量排放增量等困难。

气候治理的短板亟需补齐。认识水平方面，一些地方对气候变化问题的理解仍不全面，对绿色低碳竞争所带来的深刻影响认识还不到位；政策工具方面，低碳发展的引领和协同作用还没有得到充分发挥，法规政策依然比较零散，达峰目标和路径还没有确定；手段措施方面，应对气候变化的重大制度和科技创新步伐与其他城市相比还不够快，碳排放控制较国际先进水平存在差距，参与全球绿色低碳发展竞争的综合实力不强；基础能力方面，地方应对气候变化的机构建设、队伍建设和能力建设还需要进一步加强。

第三章 总体要求

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真践行习近平生态文明思想，坚定贯彻新发展理念。牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享、永续的发展理念，紧密围绕落实我国新的二氧化碳达峰目标与碳中和愿景，即2030年前实现碳达峰并尽早实现和2060年实现碳中和。认真学习贯彻落实习近平总书记考察安徽时的重要讲话指示精神，按照省、市重大决策部署，稳妥推进生态环境领域改革，在保持全市经济社会发展稳中有进的同时，全市生态环境质量和气候环境持续改善，兼顾当前与长远，减缓与适应并重，推动产业结构升级、优化能源结构、提高能源效率、增加森林碳汇、增强应对气候变化适应能力，协同推进大气污染防治，积极倡导低碳生活和低碳消费模式。

二、基本原则

坚持统筹兼顾，整体推进。以实现并尽早实现碳达峰目标为导向，加强全局性谋划、战略性布局、整体性推进、创新性改革，加快推动产业结构升级和能源结构变革，推进区域协调发展，统筹经济与气候两个方面，实现经济高质量发展和应对气候变化工作相统一。

坚持防治并举，注重协同。聚焦绿色低碳发展，协同推

动经济、能源、产业、运输等结构优化调整，协同开展污染防治和温室气体排放控制，协同推进生态系统保护与适应气候变化工作，精准发力、形成合力，提高治理效能，协同提升生态环境保护成效，全面促进高质量发展。

坚持科技引领，制度创新。逐步加强应对气候变化的科技创新支撑，加快推进绿色低碳技术的应用创新，积极引进各种气候适应性技术，充分发挥科技在应对气候变化中的力量。积极探索符合市情、兼具特色的应对气候变化制度改革和创新，充分发挥市场机制在应对气候变化工作中的作用。

坚持政府主导，全民参与。充分发挥政府在应对气候变化工作中的主导作用，强化减缓和适应工作推进力度，提高碳达峰、碳中和工作的站位。积极引导社会各界参与应对气候变化工作，发挥企业、公众在减缓工作的主体作用，挖掘适应、降碳、减排工作潜力。

三、具体目标

认真落实“下好创新先手棋”的指示精神，以制度创新、科技创新、管理创新的“三创”为抓手，全面推进应对气候变化工作，积极推进局域二氧化碳排放达峰工作，实现重点区域碳达峰，力争在2030年前实现碳排放达峰，为全省碳排放达峰作出贡献，为建设人与自然和谐共生的现代化社会提供示范引领和强大动力。

（一）总体目标

到 2025 年，全市单位生产总值二氧化碳排放完成省下达目标；非化石能源占能源消费总量比重提高至 9.5%，单位能源消费碳排放进一步下降；森林覆盖率达到 8.52%以上，碳汇能力进一步增强；适应气候变化能力全面提升，城市应对内涝、干旱缺水、高温热浪、强风、冰冻等灾害的能力明显增强。

（二）指标体系

统筹应对气候变化和碳达峰两个方面，设置市域单位生产总值能耗下降、单位生产总值二氧化碳排放下降率和城市空气质量优良天数比率三项综合性指标；以产业体系低碳升级、能源结构低碳革命、城镇化低碳发展为导向，分别设置服务业增加值占地区生产总值的比重、非化石能源占一次能源消费比重、城镇新建民用建筑中绿色建筑占比、公共交通机动化出行分担率、公共交通新能源车辆占比等减缓温室气体排放专项指标；以增加碳汇为目标，分别设置林木覆盖率、新增森林抚育面积、自然湿地保护率等中和温室气体排放专项指标。

表 3-1 淮南市应对气候变化指标体系

类别	序号	具体指标	单位	2020 年	2025 年	属性
综合指标	1	单位生产总值能耗下降	%	完成省下达目标	省下达	约束性
	2	单位 GDP 二氧化碳排	%	比 2015	省下达	约束性

类别	序号	具体指标	单位	2020年	2025年	属性
		放下降幅度		下降 16%		
	3	城市空气质量优良天数比率	%	72.7	省下达	约束性
减缓温室气体排放专项指标	4	战略性新兴产业产值占规上工业总产值的比重达到	%	25	≥35	预期性
	5	非化石能源占总能源消费比重	%	5.6	9.5	约束性
	6	城镇新建民用建筑中绿色建筑占比	%	100	100	约束性
	7	公共交通机动化出行分担率	%	62.2	≥60	预期性
	8	公共交通新能源车辆占比	%	98	100	约束性
中和温室气体排放专项指标	9	森林覆盖率	%	8.3	8.52	约束性
	10	新增森林抚育面积	万亩	97	29	预期性
	11	自然湿地保护率	%	-	30	预期性

第四章 严格控制温室气体排放

一、促进产业结构低碳升级

深入推进传统产业低碳转型。持续推进发电、化工、建材等重点行业清洁生产，推进传统产业的绿色化循环化改造，实现资源集约利用、废物交换利用、废水再生利用、能量梯级利用，大幅度提高能源资源产出率，切实降低传统产业的碳排放强度，促进传统产业的绿色循环低碳发展。深化制造业与互联网融合发展，鼓励开展智慧工厂、数字车间升级改造，推动传统制造业绿色转型。全力打造国家煤炭绿色开发利用基地、国家煤电和新能源清洁电力生产基地、国家现代煤化工产业示范区。

持续构建清洁低碳能源体系。深入实施煤炭消费总量控制，进一步开发天然气、风电、水电、太阳能光伏、生物质能等新能源。持续开展煤电机组节能减排行动，用好重点企业“一企一策”耗煤管理工作成果，提高洁净煤发电机组比重和煤炭利用效率。依托淮沪煤电、淮浙煤电等六大电厂，全面推行热电联产、冷热电联供模式，重点谋划建设煤电联营一体化的坑口电站，提升煤炭就地转化率，推进电力、煤炭一体化发展。大力实施“扬煤吐气”发展战略，加快建设长三角天然气产供储销体系重要的能源供应基地。重点加大煤层气的开发利用力度，持续推进煤层气开发利用提速升级，充

分发挥资源优势，加快煤层气并网项目建设，打通煤层气产业发展“最后一公里”。大力发展煤制天然气、煤制氢气等煤制气产业，努力构建“上游有气源、中游有管线、下游有市场”的全产业链发展格局。加快推进建设、运营国电寿县肖严湖分散式风电项目和大唐淮南风电场工程项目，进一步扩大风电规模。推进太阳能多形式、大范围、高效率转化应用，扩大分布式光伏发电规模。推进生物质能规模化、专业化、产业化、多元化发展。加强智慧能源体系建设，加快推进重点用能单位能耗在线监测接入端系统建设，推行节能低碳电力调度。到 2025 年，煤炭消费持续下降，非化石能源装机不断扩大。

加快培育绿色低碳新兴产业。依托现有产业基础和资源禀赋，持续完善提升工业集聚区基础设施建设，加快发展高端装备制造、绿色新材料产业、专用汽车和零部件等优势产业。高标准建设寿县工业园，承接一批合肥综合性国家科学中心产业化项目，打造合淮先进制造业承接转移示范区。加快推进潘集经济开发区、凤台经济开发区等园区产业转型升级，积极建设煤基化工新材料、高端煤机装备、新型建筑材料等特色产业基地。打造现代服务业集聚地，大力支持电子商务、现代物流、科技服务等生产性服务业发展，依托互联网平台，利用现代信息技术，开展电子商务与工业、农业等协同发展应用示范。立足长三角，打造文化体验旅游、湿地

生态旅游、城市休闲旅游、乡村度假旅游、采煤沉陷区湿地生态旅游、美食民俗旅游。到 2025 年，全市战略性新兴产业产值占规上工业总产值比重提高至 35%以上。

二、深化工业领域绿色发展

抑制高碳排放行业过快增长。控制高耗能、高排放行业产能扩张。提高新建项目准入门槛，审慎引入高耗能大项目，已立项项目要严格按照最先进的能效标准建设，并强化后续节能技改。对发电、水泥、化工等重点行业，探索建立平均先进碳排放对标机制，发布重点碳排放行业和主要产品平均排放强度，引导平均线以下的企业对标排放。到 2025 年，单位工业增加值二氧化碳排放显著下降，工业领域碳排放总量趋于稳定。

加快推进园区绿色循环改造。实施园区绿色升级改造，着力提升资源循环利用示范园区建设水平。推行园区综合能源资源一体化解决方案，推动新建园区循环式建设。引导各类现有产业园区绿色循环发展，加快推动建材、化工、轻工等行业的循环化改造，推动重点行业企业实施清洁生产改造，从源头削减废气、废水及固体废物产生量。实现空间布局合理化，产业结构最优化，产业链接循环化，资源利用高效化，污染治理集中化，基础设施绿色化，运行管理规范。做好现代煤化工产业园、凤台经济开发区凤凰产业园、淮南高新技术产业开发区、寿县经济开发区、淮南经开区、毛集经济

开发区循环化改造，提升园区综合竞争力。

推动制造业低碳化转型升级。依托淮南高新区大数据产业集聚发展基地以及万泰电子、中科八所、新光神等骨干企业，以高端制造、智能制造、绿色制造、精品制造、服务型制造为主攻方向，大力推进信息化和工业化深度融合，加快健全“技术和产业”、“平台和企业”、“金融和资本”、“制度和政策”四位一体的创新体系，进一步完善产业链条，形成产业集群和竞争优势。快速推进中国移动（安徽）数据中心二期和安徽省大数据交易中心等一批新基建项目的建设。全面整治“散乱差”企业，处置“僵尸企业”，依法依规有序推进落后产能淘汰，积极开展绿色工厂创建。补强煤化工、装备及机械制造、新材料等产业链短板，加快打造和完善现代产业体系。

三、推进城市低碳绿色发展

优化城市功能布局。按照“东进、南聚、西联、北控”的城市战略发展格局，通过优化产业空间布局，合理规划城市功能区，推动城市结构向多中心、组团式结构转变。切实强化城市功能配置、空间布局与能源利用等资源环境配套设施的统筹衔接，提高土地利用效率，优化资源配置，实现人口分布与产业、生态、城市功能匹配的合理布局，促进居住与就业平衡，从源头降低城市系统消耗，为低碳发展奠定城市空间基础。

加强城乡低碳发展。结合淮南市以煤建城、以矿兴城，沿矿点分散建设、沿铁路线自东向西带状延伸的特点，加强以低碳为特征的煤、气、电、热等能源供应设施、给排水设施、生活污水和垃圾处理等城市基础设施建设。积极改善城镇供热系统，因地制宜发展生物质锅炉、工业废热利用和分布式能源等。完善产业集聚区和城镇污水搜集管网，完善城镇垃圾收集网络和转运体系。推进智能化城市公共服务平台，城市运行管理和社会管理数字化。加强燃气管网建设，启动淮南中能 LNG 综合利用项目、中兴路南段天然气次高压管道工程、老旧燃气管道改造工程、凤台至潘集天然气次高压管道工程、洛河门站改扩建应急储气调峰设施工程。加快供热体系完善，实施主城区供热老旧管网改造项目。加快推进城镇节水改造，重点实施城市生态景观、城市绿化等污水再生利用设施建设与改造，规划建设再生水厂，完善配套再生水站及再生水管网，构建城市良性水循环系统。

大力发展绿色建筑。扩大绿色建筑实施范围。城镇新建民用建筑全面按照绿色建筑标准设计建造。积极推动既有建筑结合旧城区改造、市容整治、老旧小区综合整治、既有建筑抗震加固、围护结构装修和用能系统更新等同步实施既有建筑绿色化改造。提高新建建筑节能设计标准，开展绿色建筑评价标识工作。提升绿色建筑建设运行质量，强化新建建筑节能，推广被动房建设，全市城镇新建建筑全面执行 65%

节能设计标准。推进太阳能、浅层地热能等可再生能源在建筑中规模化应用。大力发展装配式建筑，以装配式混凝土结构、钢结构等为重点，着力推动建造方式创新。持续推进“放管服”改革，全面实行“并联审批、限时办结”，进一步提升工程建设项目审批效能。加快培育本地龙头骨干建筑业企业，大力发展特色突出的中小型专业承包企业。大力发展绿色建材，积极推广应用高性能混凝土、高强钢筋、散装水泥、预拌混凝土、预拌砂浆，在政府投资建设的项目中优先使用绿色建材。

构建低碳交通体系。加快形成绿色低碳的现代化综合交通体系,实施基础设施重大工程，着力构建“三纵三横”多层次轨道交通网、“三纵三横”高速网、“四环七通道”干线公路网及“一横一纵”航道主骨架，打造江淮航运枢纽（淮南）临港经济区，建设交通强市。加快城市内部“微循环”道路建设与改造，加快城市重点地区停车场建设，推动停车需求与供给平衡，大力发展地下停车场和立体停车库等集约化停车设施，并按照比例配建电动汽车充电设施。推广靠港船舶使用岸电技术，鼓励使用智能化岸电设施，提高现有岸电实施的使用率。优化交通运输能源结构，推进新能源或清洁能源汽车、船舶使用，鼓励新增和更新的公交、出租、作业车辆使用新能源或清洁能源汽车。到2025年，新增和更新公交、巡游出租车辆新能源比例达到80%以上；加大充电桩

建设力度，新建公共充电点 50 处，充电桩总数为 1756 个。

四、强化非二氧化碳温室气体管控

控制工业活动非二氧化碳温室气体排放。围绕电力、化工、建材、钢铁等重点排放行业，强化从生产源头、生产过程到产品的全过程非二氧化碳温室气体排放管理，有效控制工业生产全过程氧化亚氮、氢氟碳化物、全氟化碳、六氟化硫等温室气体的排放。改进化肥、硝酸等行业的生产工艺，采用控排技术，积极推广实施氧化亚氮末端处理技术，减少工业生产过程中氧化亚氮的排放。控制煤炭开采过程中的甲烷排放，强化煤层气高效开采技术，二氧化碳捕集、利用与封存技术（CCUS），有效利用煤炭开采甲烷。严格石化、化工、煤炭开采行业环境监测，减少无组织温室气体排放。到 2025 年，力争建立起完善工业活动非二氧化碳温室气体监测体系，且排放量持续下降。

控制农业甲烷和氧化亚氮温室气体排放。持续推进低碳排放选种技术，改进耕作技术，推行土壤改良措施，减少化肥施用，增加有机肥使用率，开展耕地质量监测，提升土壤有机质含量，减少农田氧化亚氮和甲烷排放。创新秸秆利用组织形式，积极培育秸秆综合利用龙头企业，提高秸秆利用产业化水平。以农业现代示范园和畜禽标准化示范场建设为抓手，走“以种定养、种养结合”之路。对大中型养殖场，要求建设污染处理利用设施，走就地就近消纳、养殖+有机肥+

种植、沼气（发电）+沼渣沼液还田利用的道路，构建种养循环发展产业链条，提升种养循环发展水平，提高产业发展效益。对中小型养殖企业，指导建设粪污贮存设施或沼气池，沼气用于发电，沼渣沼液等粪污种植季节作为农业肥料加以利用。同时，引导社会资本建设粪污有机肥生产厂，收集畜禽粪污进行生物发酵处理，生产有机肥或复合有机肥。推广“畜—沼—电—水生植物消纳”、“畜—沼—电—种植（林、果、菜）”、“畜—饲料—沼—电—种植”模式。到 2025 年，力争农业活动甲烷和氧化亚氮温室气体排放实现零增长。

加强废弃物处置过程甲烷无序排放控制。整治不符合环保标准和达到使用年限的垃圾填埋处理设施，在条件具备的填埋场建设甲烷收集利用设施，减少甲烷无序排放。开展农村生活垃圾治理，积极推广户收、村集、乡(镇)运、县(区)处理的农村垃圾处理模式，实现农村生活垃圾无害化处理。在餐厨废弃物及污泥处置方面，在产生甲烷的工艺环节实施封闭负压集中收集处理，鼓励有条件的地方（单位）开展甲烷利用示范试点，努力控制废弃物处置领域温室气体排放。

五、增强自然空间碳汇能力

践行“绿水青山就是金山银山”重要思想，按照“绿色发展、生态富民、科学跨越”的总要求，坚持绿色发展、探索以生态文明建设力促转型升级的新路子。从加强增绿补绿、淮河经济带建设、林业产业发展助力脱贫攻坚、自然保护地管理、

采煤沉陷区治理、集体林权制度改革等方向着手，按照全市创建林长制改革示范区规划要求，形成一批有典型性、可推广的示范基地、骨干企业和林业品牌，彰显本地林业发展特色。在长三角一体化发展背景下，加大碳汇林建设，综合提升自然空间碳汇能力。编制碳汇方法学，推进森林碳汇、湿地碳汇参与全国碳市场推进区域内生态环境整治修复，加大矿山环境生态治理，促进废弃矿山的生态治理修复，在采矿山全部开展绿色矿山建设，并全部纳入国家绿色矿山名录库。到 2025 年，力争新增造林 1.55 万亩，新增农田林网 0.7 万亩，森林覆盖率达到 8.52%。

六、协同控制温室气体与污染物排放

协同控制大气污染。大气污染物与温室气体排放同根同源，具有很大的协同性。严控煤电、化工、建材新改扩建，全面推广工业锅炉、工业窑炉的节能低碳改造和超低排放改造，有序淘汰对应落后产能。

协同控制水体污染。提高城乡生活污水收集处理能力及处理水平，推进城镇污水处理厂污泥资源化和无害化处理，编制主城区水系蓝线控制规划，巩固黑臭水体整治成果，对城市水系蓝线范围内控污、拆违，在明沟段营造亲水景观。促进工业废水处理沼气回收利用，推进畜禽养殖业污水资源化利用。

协同控制固废污染。鼓励工业固体废物产生量大的企业

加强清洁生产工艺改造，或在场内开展综合利用处置，有效减少工业固体废物源头产生量。鼓励危险废物年产量 5000 吨以上的企业自建利用处置设施。切实落实工业固体废物申报登记制度，督促工业固体废物产生单位落实固体废物污染防治主体责任。推进转运收集规范化，建立健全危废收集体系，着力解决小微产废企业危险废物收集转运不及时、处置出路不通畅问题。强化运输过程风险防控，严控长距离运输，危险废物原则上就近处置，对处置利用能力不足的危险废物严控转入，优先保障市内危险废物的规范化利用处置。市县统筹，科学布局，实现固体废物利用处置能力结构上和总量上的互相匹配。

七、普及低碳生活和绿色消费模式

增加绿色低碳产品供给。引导和支持企业加大对绿色低碳产品研发、设计和制造的投入，鼓励大型商超优先引入绿色低碳产品，增加绿色低碳产品和服务的有效供给，进一步加强国家重点节能低碳技术推广目录、节能减排与低碳技术成果转化推广清单的宣传力度，强化落地应用。推广应用绿色包装和节能环保新材料，推行减量化、复用化的包装产品，大力推广循环快递物料设备。引导企业开展绿色（低碳）产品认证，支持企业取得节能低碳产品认证和标识，探索开展碳标签建设。

严格执行绿色采购制度。严格执行政府对节能环保产品

的优先采购和强制采购制度，进一步提高政府采购中再生产品和再制造产品的比重，推动政府采购云平台商品目录中增加低碳产品种类。探索进一步提高政府低碳产品采购要求，提高政府低碳产品采购比例要求，扩大政府绿色采购规模，大力推广本地绿色农产品。

积极倡导低碳生活方式。开展全民节能型消费和绿色低碳消费理念，将绿色低碳理念纳入教育体系，开展低碳校园建设，以教育带动全社会践行绿色低碳。探索碳普惠制度，推动践行绿色低碳发展理念。倡导“光盘行动”，鼓励适量点餐，公务接待简约化，遏制食品浪费。倡导绿色低碳出行方式，鼓励民众采用步行、自行车、公共交通等低碳方式出行。鼓励居民购买使用绿色低碳产品，倡导节水、节电、节气等低碳生活方式，强化阶梯水价、电价、气价制度的运用，引导居民自觉减少能源和资源浪费。全面深入推进垃圾分类回收，鼓励通过“互联网+”等形式开展废旧物品交易，进一步减少一次性消费用品使用。

第五章 开展碳排放达峰行动

紧密围绕国家碳达峰目标与碳中和愿景，结合省委、省政府对淮南碳达峰目标与碳中和的总体部署，研究制定淮南市二氧化碳排放达峰行动方案，积极开展重点领域、重点行业达峰专项行动方案，鼓励有条件的地区和行业率先实现碳达峰，并对二氧化碳达峰目标落实提供有力保障。

一、研究制定二氧化碳达峰方案

研究制定全市二氧化碳排放达峰行动方案，明确达峰目标及路线图。围绕能源、工业、交通、建筑等重点领域以及电力、建材、化工等重点行业制定达峰专项行动方案，特别是电力行业要制定详细可行的碳达峰行动方案。制定县（区）二氧化碳排放达峰方案编制指南，指导县（区）制定县（区）级达峰行动方案。鼓励县（区）开展温室气体清单编制工作，摸清家底，为全市、重点地区、重点行业二氧化碳排放达峰提供数据支撑。

重构能源结构。合理降低煤炭消费在一次能源消费中的占比，尽量提高非化石能源占比，积极推广新能源消费，完善能源消费“双控”制度，构建清洁安全高效的低碳能源体系。

推进产业升级。加速淘汰落后产能，有效压减过剩产能，推进重点行业和企业节能改造升级，推进绿色制造，推广低碳技术应用，助力全市产业结构低碳升级。

优化建筑用能。发展绿色建筑，扩大增量建筑中绿色建

筑的占比，推广可再生能源建筑应用，实施存量公共建筑和居民建筑的节能改造，开展建筑低碳化运营和能耗监管，强化存量建筑能效提升。

发展绿色交通。调整交通运输结构，打造绿色低碳综合交通体系建设，推进交通运输行业节能减排，提升公共交通出行分担率，提高新能源和清洁能源汽车在交通运输体系中的占比。

发展森林碳汇。持续推进新增百万亩国土绿化行动，加强既有森林资源保护，实现森林数量和质量双提升，提高森林生态系统碳汇能力。

推广生活低碳。开展绿色生活创建行动，加强绿色宣传，引导绿色消费，推广绿色产品，多方位深层次提升民众的绿色低碳意识。

二、推进重点领域二氧化碳达峰

推进重点行业达峰行动。电力、热力生产和供应业、煤炭开采和洗选业、化学原料和化学品制造业是我市碳排放的重点行业。研究制定这些行业碳排放达峰行动方案，特别是电力行业要制定更为详细、更具有针对性的碳排放达峰行动方案，差别化推进重点行业达峰行动。鼓励电力、热力、煤炭开采等重点用能行业率先实现二氧化碳排放达峰。积极引导重点行业低碳发展，严格控制高碳排放产业盲目扩张。

引导重点企业达峰行动。鼓励市内重点能源生产企业、

高碳排放企业开展二氧化碳排放达峰行动，指导企业制定达峰行动计划，鼓励市内大型国有企业率先实现达峰。鼓励淮浙煤电有限责任公司等行业龙头企业积极开展碳达峰行动，明确碳达峰目标及路径，引导产业链上下游协同实现碳达峰目标。

三、推进重点区域二氧化碳达峰

推动有条件的地区率先达到碳排放峰值。分批推进各地区实现碳排放达峰，鼓励有条件的重点地区率先在“十四五”期间实现碳达峰。支持各地区在能源、工业、交通、建筑等领域率先实现达峰。在有条件的区域开展近零碳排放区示范工程，探索建设一批“零碳”县（区）、“零碳”园区、“零碳”工厂，形成示范效应，总结可推广、可复制的示范试点经验，加快形成符合我市自身特点的“零碳”发展模式。

四、强化二氧化碳达峰落实保障

严格落实碳排放达峰目标责任。各县（区）根据省级达峰行动方案的总体部署和市级达峰行动方案要求，组建碳达峰专班，严格落实相关工作任务，制定达峰年度工作计划表。加强对达峰目标全过程管理，加强对县（区）达峰工作的指导，多维度确保达峰目标如期实现。

强化碳排放达峰跟踪评价考核。将碳排放达峰行动落实情况纳入市级生态环境保护督察范围内，建立市级碳排放达峰目标评价考核制度，对各县（区）碳排放达峰行动落实情

况开展季度、年度评估，年度评估结果作为县（区）政府考核评价的重要依据之一。

专栏1 碳达峰行动重点工作

开展碳达峰方案研究。积极推进城市建设的低碳化，制订出台二氧化碳排放达峰行动方案，明确电力、化工、建材、钢铁、交通、农业、居民生活等重点领域的达峰路线图及相对应的配套措施，构建二氧化碳排放达峰责任体系。

推进重点领域碳达峰。依据我市“电力行业一家独大”的碳排放特征，切实做好个重点领域的碳排放工作，突出能源领域：完善能源消费“双控”制度，切实压减煤炭消费，提高非化石能源消费占比，构建清洁低碳安全高效的能源体系。

强化示范工程引领作用。实施近零能耗建筑示范、近零碳排放区示范、碳捕集利用与封存示范、非二氧化碳温室气体减排示范、传统产业低碳改造示范、农业低碳示范园区、大型展会碳中和示范、公共建筑分布式能源推广应用示范、碳排放监测监控能力建设等工程及舜耕山市级植物园等项目。

推进产业数字化转型。实施数字要素流通工程和“皖企登云”提质扩面行动，推动我市产业数字化、智能化转型。加快培育数字经济新业态，利用互联网整合线上线下资源，支持平台经济、共享经济、众包众创、个性化定制发展。推进政务数据和经济数据、社会数据资源归集整合、开放共享，加强数字社会、数字政府建设，推动安康码更多场景应用，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平，助力碳达峰。

第六章 提高气候变化适应能力

一、提高城乡基础设施适应能力

强化市政基础设施适应能力。规划要充分考虑气候变化影响，新城选址、城区扩建、乡镇建设要进行气候变化风险评估，积极应对热岛效应和城市内涝，合理布局城市建筑、公共设施、道路、绿地、水体等功能区，禁止擅自占用城市绿化用地，保留并逐步修复城市河网水系，公共场地建设全面采用渗水设计，推进海绵城市建设，充分发挥建筑、道路和绿地、水系等生态系统对雨水的吸纳、蓄渗和缓释作用，有效控制雨水径流，实现自然积存、自然渗透、自然净化。强化供电、供热、供水、排水、燃气、通信等城市保障系统建设质量和管理水平，提高在极端自然灾害情况下的安全运行能力。

强化交通基础设施适应能力。加强交通运输设施安全运行的气候风险评估，针对滑坡、泥石流等地质灾害高发地区，研究制定应急机制，提高应对极端气候事件的能力，确保交通设施平稳安全运行。新建交通基础设施规划设计要充分考虑气候变化因素，对气候变化相应敏感的路段采用强化设计。将极端天气事件监测预警系统纳入交通设施建设中，针对地质灾害高发地区，建设北斗滑坡泥石流预警系统，在易滑坡段开展护坡工程。

强化水利基础设施适应能力。推进灾害防治设施建设，加强淮河、淝河、窑河、瓦埠湖等水系治理和山洪地质灾害防治，加强重点支流、蓄滞洪区、山洪灾害防治等防洪工程建设，提高设施适应气候变化的能力，保障设施安全运营，增强淮河流域防汛抗旱能力。提高城市防洪标准，全面提升城市排水管网建设标准，改造老旧破损排水管网，健全定时定期清淤疏通等长效管护机制，科学布局排水泵站、排水车等应急设施，因地制宜推进雨污分流管网改造和建设，改造提升城市河道、堤防等防洪设施

强化能源主要设施适应能力。加强应对气候变化韧性建设，增强输变电设施抗风、抗压能力，完善应急预案。加强对电网安全运行、采矿生产等的气象服务，保障能源供应安全。在风电、水电、光伏发电项目建设运行过程中，充分考虑气候变化因素，探索开展气候变化风险评估。打造智能化、数字化能源监控平台，培育智慧用能新模式，发展能源大数据服务应用，有效对接油气管网、热力管网和其他能源网络，实现能源便捷流动、灵活调运、供给安全。

二、促进水资源适应性配置

加强水资源生态管理。强化淮河水源地保护，严格实施水资源管理，强化用水总量、用水效率、水功能区限制纳污“三条红线”约束，大力推进节水型社会建设。统筹地下水及地表水资源利用及调度，严格执行《淮南市地下水

资源保护管理办法》。加强水资源开发利用保护，实施农业节水增效、城镇节水降损等节水行动，加强中水、雨洪等非传统水源的开发利用。完善节水市场调节机制，推进水权改革和水资源有偿使用制度，建立完善水资源补偿机制。

加快水资源设施建设。加强调配利用设施建设，保障水资源安全。做好汛前水毁水利工程修复工作，推进城镇供水设施建设和管网改造，持续推进淮河等骨干行洪河道综合整治，推进蓄滞洪区建设和大中型病险水闸除险加固，加快中小河流治理和水库除险加固。

加强水资源开发利用保护。继续深化国家节水行动，认真开展总量强度双控、农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损、重点地区节水开源、科技创新引领六大重点行动，不断完善节水政策，市场机制、标准体系和节水评价机制。加强酒店、大型餐厅、企业等主体对于水源地保护的宣传，深入学校、社区、机关等场所对于节约水资源的宣传。

三、提高农业和林业气候适应能力

提高农业气候变化适应性。推进绿色农业发展，进一步推广高产高效、资源节约、环境友好的绿色技术、农作物病虫害绿色防控技术、测土配方施肥技术，推广有机肥和生物农药防治，落实化肥、农药用量零增长。深入实施秸秆还田，

废弃薄膜农药包装袋（瓶）回收，畜禽粪污资源化利用。全面落实生态健康养殖模式推广行动、养殖尾水治理模式推广行动、水产养殖用药减量行动、水产种业质量提升行动等水产绿色健康养殖。加快农业新技术新品种推广应用，支持新型农业经营主体设立专家工作站，推动生产单位与农业科研院所联合。发展智慧农业，推进数字乡村建设，加强物联网、智能装备的示范推广应用，推进信息进村入户和互联网+农产品出村进城，提升农民手机应用技能。加强种质资源保护，加大农业执法，为农业生产提供良好基础。

提高林业气候变化适应性。坚持因地制宜，宜林则林、宜灌则灌，科学规划林种布局、林分结构、造林时间和密度。对人工纯林进行改造，提高森林抚育经营技术。加强森林火灾、野生动物疫源疾病、林业有害生物防控体系建设。全面加强气候升温带来的森林火灾风险，提高防火预防及预警能力，提高扑救保障能力。增加林业耐火、雨旱（湿）、抗病虫害、抗极温等树种造林比例，构建健康稳定、抗逆性强的森林生态系统。切实保护好八公山、舜耕山、上窑山等森林资源。

四、增强生态系统适应气候变化

严格实施生态保护红线管理制度。提高森林、湿地等生物多样性，对重点区域进行生态修复和治理，保护野生动物和稀有植物栖息和生存环境。大力加强小流域综合治理；加

快封山育林、人工造林步伐。坚决制止滥垦、滥伐、滥挖，推广坡面水系、雨水集蓄利用等工程措施和生物篱等生物措施，减轻山地灾害和水土流失。

加大各种生态系统保护修复力度。坚持基于自然的解决方案理念，进一步加大生态系统保护修复力度，健全耕地森林河流湖泊休养生息制度，建立市场化、多元化生态补偿机制。进一步完善湿地保护制度，加强湿地恢复与综合治理，强化湿地保护。着力修复淮河流域，高塘湖、焦岗湖、瓦埠湖等生态湿地。

提高生态脆弱地区气候适应水平。针对煤矿开采地等脆弱地区，探索建立气候变化脆弱性指标体系，开展气候变化脆弱性评估。建立气候变化影响监测体系，强化高温热浪、泥石流、山体滑坡等灾害对经济社会发展和生态环境的影响监测。推进采煤沉陷区和非煤矿山生态修复和综合利用，着力打造绿色转型发展淮南样板，加快建成资源型城市绿色转型发展示范区。

五、建立健全应对气候变化制度

完善碳排放目标控制制度。将碳排放强度降低目标纳入经济社会发展综合评价和绩效考核体系，强化指标约束。探索建立碳排放总量和强度“双控”制度，制定碳排放“双控”目标责任评价考核办法，鼓励各地探索创新碳排放“双控”管理制度和模式。

研究建立碳排放评价制度。面向重点区域、行业和企业建立碳排放评价制度，选择基础较好工业园区，淮南新型煤化工基地、寿县经济开发区、淮南高新技术开发区、淮南经开区等，探索建立碳排放评价体系，将碳排放评价纳入生态环境影响评价体系。鼓励支持各地各行业积极开展碳排放评价应用场景创新，推动碳排放评价应用不断扩展。

深化应对气候变化统计制度。进一步完善碳排放基础数据统计、核算、报告和核查体系。持续完善涵盖能源活动、工业生产过程、农业、土地利用变化与林业、废弃物处理等领域的统计体系，健全覆盖市县（区）级的应对气候变化统计制度。提升温室气体清单编制数字化、智能化水平，强化经济社会活动、生态环保大数据、高时效遥感数据、高空间分辨率土地利用数据等多源大数据应用，加快研发分区域、分部门的碳排放快速核算和评估体系，提高碳排放核算时效性。

推动建立温室气体排放信息披露制度。推动将碳排放权交易市场重点排放单位数据报送、配额清缴履约等实施情况作为企业环境信息依法披露内容，有关违法违规信息记入企业环保信用信息。引导国有企业、上市公司、纳入全国碳排放权交易市场的企业率先公布温室气体排放信息和控制排放行动措施。

六、强化人群健康适应能力

开展气候变化对敏感脆弱人群健康的影响评估，完善公共医疗卫生设施，建立和完善人体健康相关的天气监测预警网络和公共信息服务系统，加强极端天气气候健康风险和流行性疾病预警，加强对极端天气敏感脆弱人群的专项信息服务及灾难前后心理干预机制。加强卫生防疫和应急体系建设，有效防范气候变化诱发和加剧的疫情传播。充分总结新冠疫情抗疫经验，完善补充现有公共设施存在的问题，强化普及公众适应气候变化健康保护知识和极端事件应急防护技能，提高脆弱人群风险防护能力，制定和完善应对高温中暑、低温雨雪冰冻等极端天气气候事件以及突发病毒大规模传播等事件的卫生应急预案。

七、增强防灾减灾预警能力

加强自然灾害监测和综合预报预警系统。加强生态气候观测基础设施建设和基础信息收集，建立气候变化基础数据库，开展关键部门和领域气候变化风险分析，实现各类极端气候事件预测预警信息的共享共用和有效传递。大力支持安理大深部煤矿采动响应与灾害防控国家重点实验室的建设。

健全气候变化风险管理机制。强化防灾减灾管理，建立巨灾风险转移分担机制，针对气候灾害新特征调整防灾减灾对策，科学编制极端气候事件和灾害应急处置方案。提高气候及其诱发灾害应对，完善人工影响天气方法和设施，科学

规划、合理利用防洪工程；完善地质灾害预警预报和抢险救灾指挥系统，合理实施搬迁避让措施；完善森林火险预警监测体系，减少火灾发生次数和影响范围；提高有害生物监测防控力度，防控外来有害生物入侵。

第七章 提高气候变化治理能力

一、健全政策制度体系

推进财政事权分割改革。市级财政承担市级应对气候变化相关实施方案制定、全市性的控制温室气体排放、全市碳排放权交易统一监督管理以及规章、政策标准、技术规范的研究制定等市级财政事权的支出；县（区）政府细化应对气候变化领域政府间的职责、明确承担相应支出责任。事权范围划分明确，不重不漏，确保支持应对气候变化工作的资金能及时到位。

健全气候投融资机制。加强气候投融资与绿色金融的政策协调配合，研究制定符合低碳发展要求的金融产品和服务需求标准指引。鼓励银行业金融机构和保险公司设立专门部门开发气候友好型的绿色金融产品，在风险可控、商业可持续的前提下对重大气候项目提供有效的金融支持。探索设立以碳减排量为项目效益量化标准的市场化碳金融投资基金。

完善低碳技术推广政策。遴选发布重点推广的节能、低碳技术和产品目录。加强低碳技术和产品集中示范推广应用，重点建设“光伏+”、微电网应用、氢储能及加氢站试点、便捷充换电池基础设施推广、近零排放、二氧化碳大规模捕集和高值化利用试点、低碳服务业管理等示范工程。

碳排放信息披露制度化。定期公布全市低碳发展目标实

现及政策行动进展情况，建设完善温室气体清单数据信息系统，设立温室气体排放数据信息发布平台，推动温室气体排放数据信息公开。推动建立企业温室气体排放信息披露制度，鼓励企业主动公开温室气体排放信息，国有企业、上市公司、纳入碳排放权交易市场的企业要率先公布温室气体排放信息和控排行动措施。

二、推进协同控排体系建设

开展协同减排和融合管控试点。开展协同减排和融合管控专项试点，强化治理目标的一致性和治理体系的协同性，探索温室气体排放与污染防治监管体系的有效衔接路径。突出源头优化，统筹温室气体和大气污染物协同控制，倒逼经济结构、能源结构、产业结构、运输结构等调整，同步减少温室气体和污染物排放。加强污水、垃圾等几种处置设施温室气体排放协同控制。加强全过程监管，积极推动排放单位监管、排污许可制度、减排措施融合，将碳排放重点企业纳入污染源日常监管。率先推进碳排放报告、监测、核查制度与排污许可制度融合，推进企事业单位污染物和温室气体排放相关数据的统一采集、相互补充、交叉校核。将减煤目标纳入碳排放配额分配因素组成和碳排放权交易体系设计框架。

推进温室气体监测网体系建设。根据国家统一部署和省级的具体要求，推进建设天地空一体化的空气中温室气体浓

度监测体系。整合现有与温室气体监测有关的业务观测网，建立统一、规范的温室气体监测网络体系，并纳入生态环境监测体系统筹实施。建立综合数据分析应用平台，开展大气温室气体浓度时空分布特征分析，编制温室气体监测公报。

加强温室气体排放统计与核算。健全温室气体排放基础数据统计指标体系，进一步完善相关统计报表制度，在环境统计相关工作中协同开展温室气体排放专项调查。常态化、规范化编制市级和区县温室气体清单，健全区县温室气体清单编制指南，建立长效协同工作机制。建立常态化的应对气候变化基础数据获取渠道和部门会商机制，研究碳排放快速核算方法，进一步完善设区县碳排放强度核算方法。

推动环境评价与控碳统筹融合。研究将应对气候变化要求纳入“三线一单”管控体系。通过规划环评、项目环评推动区域、行业和企业落实煤炭等量减量代替、温室气体排放控制等政策要求。加强高耗能、高排放项目信息分享，推动项目开展碳排放专项评估。建设全市低碳综合管理信息平台。

三、强化气候领域科技成果应用

组织开展重点领域技术攻关。加大气候变化领域基础研究、技术研发和战略政策研究支持力度，为应对气候变化决策提供技术支撑。实施应对气候变化科技计划项目，开展零碳能源、替代能源技术等前沿技术的科技研发。。充分依托长三角地区产业集聚和创新协同优势，组织科研机构、企业

开展控制温室气体排放相关技术攻关。加强数据整合和数据推广，深入挖掘大数据、云计算等互联网技术在应对气候变化领域的应用价值，加强“互联网+”与低碳发展技术的深度融合。

建立低碳技术动态管理机制。着力建设政产学研用有效结合机制，引导企业、高校、科研院所等组建低碳技术创新联盟，完善技术研发、示范应用和产业化联动机制。鼓励利用现有政府投资资金，引导创业投资基金等市场资金，推进低碳技术孵化器、低碳产业化基地建设。在化工、非金属矿物等重点碳排放行业领域，加强推进低碳技术应用，形成低碳技术遴选、示范和推广的动态管理机制。

加强关键低碳技术示范应用。定期更新重点节能低碳技术推广目录、节能减排与低碳技术成果转化推广清单，强化宣传力度和落地应用。加快推进低碳技术产业化、低碳产业规模化发展，在重点领域组织开展低碳技术创新和产业化示范工程。鼓励对减排效果好、应用前景广的关键产品或核心部件实施规模化生产，强化研发、制造、系统集成和产业化能力。选择低碳试点、可持续发展创新示范区与脆弱地区，加快低碳技术和适应技术的示范应用。

第八章 强化组织实施

一、加强组织领导

淮南市生态环境局负责“十四五”期间应对气候变化工作，充分发挥应对气候变化与节能减排工作领导小组的职能作用，全面围绕完成国家、省控制温室气体目标任务、推进碳排放交易市场建设、开展低碳试点、开展应对气候变化能力建设和宣传、参与国际交流与合作等领域，开展相应工作。充分发挥组织协调联动，加大部门间协调配合力度，督促有关部门认真履行职责，密切配合，形成应对气候变化的合力。建立部门之间信息共享机制，定期对规划实施进展情况进行联合评估。各区县相关部门要充分认识应对气候变化工作重要性，全面配合市局开展相应工作，策划本地区应对气候变化政策措施，组织实施应对气候变化的各项工作。完善温室气体监督和管理体制，完善工作机制，明确任务分工，细化责任落实，深入推动工作开展。

二、强化统筹协调

做好本规划与有关部门相关领域专项规划之间的衔接，确保各相关规划目标一致、各有侧重、协调互补。政府各有关部门要按照职责分工，加强协作，建立信息共享机制，共同推动规划各项任务落实。深化相关领域改革，加强财税、金融、价格、土地、产业等政策协调配合，研究分领域、分阶段相应支持政策，形成整体合力，加大政策支持力度。完

善多元化资金投入机制，充分发挥财政资金、企业资金、民间资本、外资等多种资金渠道的作用，确保规划重点目标任务和重点工程建设的资金投入。

三、强化科技支撑

加强应对气候变化基础研究，重点加强气候变化对农业、林业、水资源、工业、服务业等领域的影响，气候变化监测预测，人类活动对气候变化的影响等关键问题的基础研究工作，为后续适应气候变化工作的开展提供支撑。加大能源领域、工业领域、交通领域、建筑领域、农业和林业领域低碳技术研发力度，大力发展低碳技术。加大对低碳技术创新的支持力度，鼓励低碳关键技术的自主创新，鼓励低碳技术领域自主知识产权创造，加强低碳技术创新产学研合作，充分发挥低碳创新技术驱动力。加大对脱碳、零碳、负排放技术的研发与储备。

四、加强考核评估

强化任务分解。按照权责分明、分工协作的原则，明确各项任务责任主体。强化统筹协调，做好衔接，加强部门协作，将规划确定的目标、指标和任务分解落实到具体的地区、部门。各相关职能部门要积极配合牵头部门，认真研究、深入思考，制定任务推进计划，依据工作实际提出相关建议，推动工作顺利开展。建立评估体系，总结分析过去5年的考核工作经验，进一步建立健全评估考核流程、指标体系，对

目标、任务和工程完成情况实施定量和定性结合的考核评价，考核评估系统应有效传导应对气候变化工作战略意图和压力，让各级各部门明确目标、落实任务，激发出控制温室气体排放和适应气候变化工作的活力和潜力，促进全市碳排放强度控制目标和适应气候变化目标取得成效。加强考核应用，建立应对气候变化工作问责机制，将控制目标完成情况和政策措施落实情况作为领导班子和领导干部综合考核评价的重要内容，考核结果作为各级领导班子和领导干部奖惩和提拔任用的重要依据，并实行必要的工作问责。

附表 1：淮南市“十四五”低碳产业建设重大项目

项目领域	序号	名称	建设内容	建设单位	拟投资方式	建设期限	总投资估算（亿元）
战新产业	1	年产 2000 吨高分子抗震、抗渗、防漏新型加固材料项目	项目一期通过租赁厂房进行生产，厂房面积约 1100 平方米，二期计划在夏集镇工业规划区征地约 15*666 平方米，建设新厂房，建筑面积约 12000 平方米。	淮南巧力新型建材有限公司	自筹资金	2020-2021	1.06
	2	淮南经济技术开发区绿色制造产业园建设项目	项目规划总用地 194546.74 平方米(合 292*666 平方米),总建筑面积 328815.56 平方米，地上建筑面积 320229.04 平方米。	淮南市新城建设投资有限公司	争取上级资金	2020-2022	10.04
	3	淮南经开区年产 15 万台智能显示影像设备项目	租用标准化厂房约 8600 平方米，主要建设智能显示影像设备生产线等，年产 15 万台智能显示影像设备	深圳海微电子科技有限公司	自筹	2020-2021	2.00
	4	智能电子影像设备项目	项目租用建筑面积约 6000 平方米的标准化工厂房，主要建设 8 条全自动 SMT 生产线，光学实验室、技术研发中心等；年产 120 万台电子产品	永胜香港集团有限公司	自筹	2020-2021	1.22
	5	新建下一代互联网互联网设备+智能移动通信设备项目	项目购置 1011 台(套)现代化生产设施与设备，研发、检测仪器设备和辅助生产设备，项目建成后，将形成年产 30 万台移动通信天线的生产能力	安徽蓝煜电子科技有限公司	自筹资金	2018-2021	2.1
	6	基通集团医药产业基地项目	该项目规划总建筑面积约 2.4 万平方米，主要生产药用包装材料、智能化药品仓储及物流等	安徽基通印务有限公司	自筹资金	2020-2021	1.5
	7	高效非织造过滤材料及除尘配件项目	该项目规划总建筑面积约 2 万平方米，主要生产高温滤料、功能性滤料、覆膜滤料、滤袋配套袋笼等	安徽省龙特环保科技有限公司	自筹资金	2020-2021	1.2
节能环保	8	有机溶剂综合回收利用项目	总建筑面积 1.77 万平方米，建设年产 50000 吨有机物综合利用生产装置及配套设施	中建材淮南腾锋环保科技有限公司	自筹资金	2020-2021	1.96
	9	年产 3000 万套高效节能轴承智能化工厂建设项目	总建筑面积约 2.1 万平方米，新增轴承磨超自动化生产线、爱协林多用炉等生产线，配套建设公用设施，购置生产所需设备	淮南钱潮轴承有限公司	自筹	2020-2025	10.00
	10	淮南清洁能源储运装备产业园项目	项目总投资 15 亿元，一期用地面积约 243.0339*666 平方米，位于陕汽淮南公司东侧、锦绣路以南、繁盛路以北，主要建设标准化厂房及配套设施。	淮南市产业发展(集团)有限公司	自筹资金	2020-2022	15.00

项目领域	序号	名称	建设内容	建设单位	拟投资方式	建设期限	总投资估算(亿元)
	11	年产15万立方米环保型路面生产基地项目	该项目占地面积30亩,总建筑面积约2万平方米,建设改性沥青生产线、办公用房及其它配套设施	安徽鼎拓新型材料有限公司	自筹资金	2020-2021	1.32
	12	华举建筑节能环保产品产业园项目	项目占地约112亩,总建筑面积约20000平方米,一期建设三栋生产车间和一栋办公用房,二期建设四栋生产车间,一期主要生产膨胀珍珠岩板材、复合岩棉板材、均质板、层间保温模塑聚苯板,二期主要生产膨胀珍珠岩复合墙板、岩棉板	安徽华举建材科技有限公司	自筹资金	2019-2021	3.8
	13	华举建筑节能环保产品产业园项目	项目占地约112亩,总建筑面积约20000平方米,一期建设三栋生产车间和一栋办公用房,二期建设四栋生产车间,一期主要生产膨胀珍珠岩板材、复合岩棉板材、均质板、层间保温模塑聚苯板,二期主要生产膨胀珍珠岩复合墙板、岩棉板	安徽华举建材科技有限公司	自筹资金	2019-2021	3.8
固废处理	14	潘集区煤类副产品综合利用项目	建筑面积约130*666平方米,建设大棚30000m ³ (一期实施8000m ³)、防风抑尘网8000m ³ 、喷淋600m等工程。	淮南市智绿贸易有限公司	自筹资金	2020—2021	0.29
	15	年消纳30万吨建筑垃圾及废矿料回收再利用项目	建设建筑垃圾分检和处理车间,水洗砂、机制砂生产线,原料仓、成品仓等,总建筑面积18200平方米。	安徽赫杨新型环保建材有限公司	自筹资金	2020-2021	0.6
	16	一般工业固体废物综合利用项目	建设一条年破碎60万吨一般工业固固体废物(不涉及任何危废)的生产线。	淮南市通宇物流有限公司	自筹资金	2020-2021	0.88
低碳材料	17	安徽畅九衢环保科技有限公司年产50万立方米人造轻骨料	一期主要建设年产30万方人造轻骨料生产线2条,年产10万方陶粒加气砌块生产线2条	安徽畅九衢环保科技有限公司	自筹	2019-2021	2.65
	18	圆丰新型环保建材生产项目	项目建筑面积1.8万平方米,新上商砼、沥青新型环保一体化生产线。	安徽省圆丰建材有限公司	自筹资金	2020-2021	0.8
	19	鑫东环保材料项目	建筑总面积约30*666平方米,新建年产30万吨新型矿物质材料及机制砂生产线	鑫东环保材料有限公司	自筹	2020-2021	1.3
	20	绿动新型环保建材项目	建筑面积约30*666平方米,总建筑面积约1.65万平方米。	淮南绿动新材料有限公司	自筹	2020-2021	1.1
	21	淮南市凯创新型环保建材	建设一条年产水稳40万吨生产线及年产30万吨机制砂生产线的环保建材生产基地	淮南市凯创新型环保建材有限公司	自筹	2020-2021	1.4
	22	强展新型环保建材项目	建筑面积约10*666平方米,新建4000平方米钢构厂房,购置年产40万吨机制砂生产线	安徽强展新型建材有限公司	自筹	2020-2021	0.8

项目领域	序号	名称	建设内容	建设单位	拟投资方式	建设期限	总投资估算(亿元)
新能源	23	年产3万辆新能源专用车项目	建筑面积约230*666平方米,总建筑面积约18万平方米,新建新能源物流车及专用车车辆的研发、改装生产制造产业园	安徽懿福新能源科技有限公司	自筹	2020-2021	10.0
	24	年产4000万只LED球泡灯和1万台充电桩生产线建设项目	本项目计划租赁标准化厂房1400平方米,新上全自动材料组装生产线4条,年可产各类LED球泡灯4000万只和1万台充电桩。	淮南市齐家智能科技有限公司	自筹资金	2020-2021	0.50
	25	太阳能配件生产项目	该项目用地面积22亩,规划建筑面积16000平方米,主要产品是太阳能边框及支架,项目达产后,年产值约1亿元,年税收约200万元	安徽润升新能源科技有限公司	自筹	2021-2022	1
	26	太阳能配件生产项目	该项目用地面积22亩,规划建筑面积16000平方米,主要产品是太阳能边框及支架,项目达产后,年产值约1亿元,年税收约200万元	安徽润升新能源科技有限公司	自筹	2021-2022	1
	27	新能源汽车充电桩项目	项目规划厂区5000平方米,年产5000台直流充电桩,20000台交流充电桩。项目拟分三期建设,建设内容包括:一期建立起新能源汽车充电桩生产基地,二期参与城乡一体化新能源汽车推广使用,三期建设新能源产业园。	凤台经开区	自筹资金	2020年-2021年	1.0
	28	中电古阳300MW光伏电站项目	选址在芦集、潘集等乡镇,新建水面漂浮式220MW、桩基支架80MW两种,电网接入方案一是接入古沟变,二是接入特高压淮南站。	中国电力国际发展有限责任公司	自筹资金	2021—2023	11
	29	三峡新能源潘集区黑河风电场项目	项目规划装机容量50MW,安装20台2.5MW风力发电机组配套设施建设。	三峡新能源淮南光伏发电有限公司	自筹资金	2021—2023	4.2
第三产业	30	中皓新能源智慧体验中心项目	在八公山区主城区建设中皓新能源智慧体验中心1座。	中皓新能源股份有限公司	自筹	2021-2022	1
	31	车联网桩联网智慧系统项目	项目拟建于安成经济开发区,计划投资1.1亿元,租用园区办公楼建设基于四网联合技术(车联网、站联网、桩联网、电池联网)的互联网平台研发中心,为出租车行业、服务市场以及政府部门提供平台系统。	上海亦捷新能源科技有限公司	企业自筹	2020-2023	1.1
	32	新能源电动乘用车智能换电项目	项目分为两期,一期拟投资3000万元在田家庵区建设3-5座示范站,服务300-500辆出租网约车;二期拟投资4亿元在全市建设20座换电站,投入2000辆换电车辆,形成覆盖全市的换电站网路服务体系。	泽清新能源科技有限公司	企业自筹	2020-2025	4.3
	33	淮南·EGO新经济智慧城项目	项目总投资约15亿元,总用地面积约67*666平方米,项目规划建设人力资源综合服务发展基地、长三角人才驿站、人力资源总部基地、智慧商业一站式体验中心、人才公寓、未来社区为一体的创新产业服务综合体。	杭州颐高产城科技发展有限公司	自筹资金	2020年-2022年	15.00
	34	村级电商服务	村级电商服务站、重点企业电商平台建设	寿县有关乡	争取上	2021	0.14

项目领域	序号	名称	建设内容	建设单位	拟投资方式	建设期限	总投资估算(亿元)
		站、企业电商平台项目		镇	级资金		
	35	中沛·焦岗湖生态养老文化旅游综合体项目温泉一期工程	温泉核心区域建设用地 180*666 平方米，建筑面积 20 万 m ³ ，建设内容：御泉湾 1 号、2 号综合服务中心、配套汤屋、套房、酒店等自持项目。	安徽中沛建筑工程有限公司	自筹资金	2021-2021	10
	36	生命健康产业园	计划用地 200*666 平方米，拟建设高端医疗器械生产研发基地、康养示范基地、生物医药研发基地、产业转化基地等，引进一批带动作用强的健康产业项目，创建一批知名健康产业品牌	淮南高新区管委会	自筹资金	2020 年-2025 年	20
	37	凤台县姚家湖排涝站工程	工程主要包括防洪工程和除涝工程。本项目的建设内容主要包括：新建姚家湖排涝站设计流量 28.5m ³ /s，装机 4000kw，新建堤防长 0.88km，蓄滞塘 450*666 平方米。	凤台县水利局	政府性投资	2022 年-2026 年	5
	38	淮南港物流园	该项目地块控规为：二类工业用地、防护绿地，计划总建筑面积:709.49*666 平方米(其中 355.81*666 平方米土地位于洛河镇辖区内,其余属经开区辖区)。计划总投资 5 亿元，该项目依托淮河港作业区及规划建设中的中兴北路，建设集煤化工、建材、中农物流、跨境电商综合物流等现代多式联运物流园项目。	洛河镇	自筹资金	2021 年-2025 年	5
	39	沿淮河经济带改造项目	投资建设沿淮河经济带改造项目	淮南市四宜置业有限责任公司	政府投资	2022-2025	5.0
	40	幼教产业发展项目	投资建设幼教产业发展项目	安徽省四宜建设投资有限公司	政府投资	2022-2025	5.0
	41	供应链(电子商务)项目	建立中小微企业综合金融信息服务平台，为园区中小微企业提供于合作银行贷款 2-3 亿的小微企业专项贷款支持，支持辖区内小微企业及个体工商户的贷款。	毛集实验区城投公司	项目资金 自筹资金	2021--2023	1.10
	42	淮南农产品物流园及配套基础设施项目	1.新建农产品物流园；2.道路工程；3.综合管网工程；4.居民点搬迁工程；5.其他附属设施。	淮南市新城建设投资有限公司	争取上级资金	2020 年-2024 年	9.268
	43	豆腐特色小镇建设	以 S102 省道为串联线，东至珍珠泉景点东侧，西至中国豆腐村西端，南自东台湖和船官湖南岸，北至凤台县交界处，规划面积 3 平方公里	待定	自筹资金	2022-2025	5
	44	凤台县丁集沉陷区生态景观与水系治理	人工生态湿地治理	凤台县水利局	政府性投资	2023 年-2027 年	6

淮南市应对气候变化“十四五”规划

项目领域	序号	名称	建设内容	建设单位	拟投资方式	建设期限	总投资估算(亿元)
	45	黑镜全息数字艺术产业园	打造以淮南虫、二十四节气、成语典故、豆腐匠心、全息地质博物馆等为淮南主题的光影节、文化活动和赛事；落地文化广场全息新媒体数字艺术中心创作基地和教培基地；增设立体停车场和周边酒店餐饮全息光影技术升级；配套智慧交通升级；城市地标全息光影亮化等。	杭州黑镜科技有限公司	自筹	2021-2022	5
现代化农业	46	新型农地膜项目	该项目规划建筑30*666平方米，总投资4000万元，总建筑面积约1.5万平方米。	区园区服务中心	自筹资金	2020年-2021年	0.4
	47	年产40000吨配方肥项目	项目建筑面积20*666平方米，建筑面积1.6万平方米，主要建设掺混肥生产车间集仓库等。	安徽赛尔沃肥业有限公司	自筹资金	2020-2021	2.21
	48	农产品精深加工示范园区及仓储物流中心建设项目	总建筑面积3.83万平方米，建设食用油深加工生产线，年加工20万吨精米、4万吨杂粮及年分装2万吨食用油	淮南中隆粮油有限公司	自筹	2019-2022	1.80
	49	凤台县国家级耐湿树种培育基地建设工程	1.5万*666平方米低产低效林改造、5万*666平方米采煤沉陷区生态修复、0.7万*666平方米湿地保护及恢复、60万*666平方米农田防护林建设	凤台县农业农村局	政府性投资	2023年-2027年	8
	50	曹庵镇秸秆综合利用项目	项目建筑约50*666平方米，建成拥有健全综合加工利用系统的秸秆加工厂，主要包括生产车间，加工车间，硬化晾晒场地，配电室，办公用房。另外建设原料堆积广场，绿化场地以及道路等配套设施建筑。	曹庵镇	争取上级资金	2021-2023	0.3
	51	田家庵区营造林项目	根据市林业局每年任务要求确定规模，在全区范围内植树造林。	各乡镇	政府投资	2020-2025	0.2
	52	田家庵区森林抚育项目	根据市林业局每年任务要求确定规模，对全区范围内的林木开展抚育工作。	各乡镇	政府投资	2020-2025	0.2
	53	污泥秸秆转化有机肥项目	施用污泥生产的生物有机肥提高了土壤活性，有效修复因长期施用无机肥而造成土壤的板结硬化，有利于农作物的吸收和营养的均衡。	毛集实验区城投公司	争取上级资金	2021-2023	2.00
	54	潘谢矿区沉陷区(潘集段)水系整治贯通工程	项目位于潘集区境内，包括潘一、二、三矿、朱集矿等井田范围内的采煤沉陷区，总投资8.03亿元，共建设8项内容，包括挖深垫浅土方工程1492.98万立方米，渠道拆除工程19.9万立方米，疏浚沟道23.19公里，新建堤防10.6公里，新建连通渠道25公里，新建暗涵1125米，新建节制闸2座，新建与改造排灌泵站3座。	潘集区水利局	争取上级资金	2023—2025	8.3
	55	潘集区农村黑臭水体综合治理	通过控源截污、清淤疏浚、水体生态修复、建设污水处理设施等方式，完成除潘集主城区以外的所有黑臭水体。	潘集区水利局	争取上级资金	2022—2025	6.5
碳交易	56	安徽大数据交易中心生态平台	安徽大数据交易中心生态平台包括有交易平台、原材料、加工场、训练场、可视化展现、运营平台、安全与监管和政府数据共享八大板块。	安徽璞华大数据技术有限公司	自筹资金	2017年-2022年	0.18

附表 2：淮南市“十四五”低碳建筑建设重大项目

项目领域	序号	名称	建设内容	建设单位	建设性质	建设期限	“十四五” 预计投资 (亿元)
建筑 工业 化	1	装配式建筑生产线	建设装配式建筑生产线及厂房、行政楼、宿舍楼等附属设施	淮南市筑舜预制构件有限公司	自筹	2020-2021	5.0
	2	节能铝合金门窗生产加工项目	该项目规划总建筑面积约 3.5 万平方米，主要生产铝合金门窗、铝木复合门窗、玻璃幕墙等	安徽汉睿节能科技有限公司	自筹 资金	2020-2021	2.3

附表 3：淮南市“十四五”增强基础设施气候韧性重大项目

项目领域	序号	名称	建设内容	建设单位	建设性质	建设期限	“十四五”预计投资（亿元）
交通设施	1	行蓄洪区撤退路	道路全长 35 公里，混凝土路面，路基宽 5 米，路面宽 4 米。	潘集区交通运输局	争取上级资金	2021-2025	0.35
	2	凤台智能交通系统（停车场项目）	选取 6 处地块打造为城市标杆性智能停车场，总建筑面积 26479 平方米，总建筑面积 40954 平方米，其中商业配套 7023.57 平方米。	凤台县交通局	政府性投资	2023 年-2026 年	8.2
	3	寿县公安局交通指挥中心平台建设项目	建设指挥中心交通集成指挥平台	寿县公安局	争取上级投资	2023-2025	0.05
海绵城市	4	淮河行蓄洪区安全建设居民迁建项目	主要包括 18 个乡镇 33 个安置点，共迁建居民 17611 户 61777 人	寿县水利局	政府性投资	2019-2021	68.99
	5	高塘湖防汛道路工程	项目沿高塘湖修建防汛道路主干路 46 公里（混凝土道路），分支道路 29 公里，配套桥涵闸 60 处，结合进行防洪排涝大沟疏浚和衬砌 30 公里。	区农水局	政府性投资	2021 年-2022 年	2.9
	6	2020 年汛后淮南市城市防洪堤封闭贯通工程（黑李下段-老应段）	新建堤防、防汛通道、防浪林、桥梁、水闸等	市水利局	争取上级资金	2022-2023	0.7
	7	淮南市排水防涝信息系统智慧化建设工程	淮南市地下管网地理信息系统与安全运行监测系统建设、淮南市城市水系水质监测设备和防洪预警系统设备采购。	市城建局	政府性投资	2020-2022	1.2
市政设施	8	洛河镇天然气户户通项目	建设天然气入户管道，确保户户都能用上天然气。	洛河镇	争取上级资金	2021 年-2025 年	1
	9	孔店乡天然气户户通工程	借助天然气管网山南分输气站建设的便利条件，在全乡范围内铺设天然气管网，做到天然气户户联通。	孔店乡	争取上级资金	2021 年-2025 年	0.6

淮南市应对气候变化“十四五”规划

	10	凤台智能交通系统（停车场项目）	选取6处地块打造为城市标杆性智能停车场，总建筑面积26479平方米，总建筑面积40954平方米，其中商业配套7023.57平方米。	凤台县交通局	政府性投资	2023年-2026年	8.2
公共 卫生 设施	11	淮南市潘集区农村生活垃圾治理（分类、收集、转运和处理）市场化项目	项目覆盖全区农村165个行政村居全域。建设规模：生活垃圾分类处理系统建设和市场化运行项目，农村生活垃圾处理能力300吨/日。	淮南市潘集区城市管理行政执法局	政府性投资	2021—2022	0.41
	12	淮南市田家庵区智慧垃圾分类	建设集物联网、大数据、AI、云计算与边缘计算等技术的数据业务中台及配套的网路、物联网模组及视频监控和定位等，实现做到从垃圾产生到产出全过程数字化管理，提高生活废弃物回收利用的比例，提高生活废弃物末端处置安全性，减少填埋和焚烧的份额，使生活废弃物实现源头减量、资源循环利用、终端无害化处置	田家庵区城管局	政府投资	2020-2022	0.5
	13	淮南市潘集区农村生活垃圾治理（分类、收集、转运和处理）市场化项目	项目覆盖全区农村165个行政村居全域。建设规模：生活垃圾分类处理系统建设和市场化运行项目，农村生活垃圾处理能力300吨/日。	淮南市潘集区城市管理行政执法局	政府性投资	2021—2022	0.41
	14	新建果蔬保鲜剂及果蔬保鲜剂设备加工组装建设项目	项目占地27亩，规划建筑面积26600平方米，投资新建果蔬保鲜剂生产、纯净水及果蔬保鲜剂设备加工组装等，项目达产后，可实现年产值1.5亿元，税收300万元	安徽果尔美果蔬保鲜科技有限公司	自筹资金	2022-2024	1.23
农业 设施	15	生态循环农业基地建设项目	该项目区总面积2000亩，包括生态农场、生态观光、生态养殖，一期流转土地300亩，主要建设有机稻种植150亩，精品果园80亩，生态养殖场及环保配套设施70亩；二期流转土地1700亩，主要用于有机稻种植及有机肥生产线、粮食烘干等	寿县航宇生态农业科技有限公司	自筹资金	2020-2022	1.03
	16	绿色农业循环经济建设项目	新建年出栏10000头生猪养猪场一个，配套建设饲料加工厂和办公、生活设施、购置自动化通风系统、自动化温控系统和自动化环境监控系统54套；新建沼气加温蔬菜大棚430个，	潘集区架河镇绿都生态养殖公司	自筹资金	2020—2022	1.5
	17	淮南市刺山废弃矿区（鑫达石料厂）地质环境治理修复工程	治理区面积47.38公顷（约合710.7*666平方米），采用危岩清理、削坡放阶、场地平整、主动防护网、场地绿化、防护围栏、截排水及配套工程等治理措施	淮南市唐山镇人民政府	自筹资金	2020-2022	0.546
	18	引江济淮工程瓦埠湖湖区航道疏浚工程	长度41.046公里，主要建设内容41.046Km疏浚工程、14个抛泥区（临时工程）、2处635.5m护滩工程、4处鱼巢工程、3条湖底通信光缆改造和东淝河闸下锚地工程。	安徽省引江济淮集团公司	争取上级资金	2020-2022	4.1846
		恒大高科技农业基	项目规划总面积约17610*666平方米，规划建设智慧温室、美丽乡村	安徽恒大	自筹资金	2020-2022	18

淮南市应对气候变化“十四五”规划

		地项目	为一体的高科技农业基地项目	空港智慧 农业发展 有限公司			
19	寿县 2020 年高标准农田建设项目	完善路、渠、桥、涵、闸等配套设施，新建高标准农田 10.5 万亩		寿县农业 农村局	争取上级资金	2020-2021	1.69
20	益丰生态农业观光园项目	在安徽益丰生态农业开发有限公司内建设一个及生态农业、休闲观光、旅游为一体的生态观光园项目		安徽益丰 生态农业 开发有限 公司	自筹资金	2021-2025	1
21	五丰稻虾生态养殖项目	主要建设标准化“稻虾”基地约 500 亩、烘干厂房、收储车间、8 个标准化生态养殖大棚等		寿县五丰 畜牧养殖 有限公司	自筹资金	2020-2021	0.28

附表 4：淮南市“十四五”建设经济高效、环境友好低碳社区重大项目

项目领域	序号	名称	建设内容	建设单位	建设性质	建设期限	“十四五”预计投资(亿元)
环境友好低碳社区建设	1	田家庵区智慧社区建设	在田家庵区各小区、社区覆盖人脸识别探头、侦控报警软件等	淮南市公安局田家庵分局	政府性投资	2021-2025	1
	2	潘集区智慧社区建设	对田集街道白云社区和兰苑社区进行智慧社区建设	潘集区民政局	政府性投资	2021—2023	0.3
资源循环再利用	3	睿鑫环保粉煤灰综合利用循环经济项目	建筑面积约 88*666 平方米，利用平圩电厂粉煤灰加工新型能源材料。	淮南市睿鑫环保科技有限公司	自筹资金	2020—2021	12
	4	垃圾电厂炉渣及建筑垃圾资源循环利用项目	项目规划用地约 80*666 平方米。主要生产沥青混凝土、水泥稳定碎石、路侧石、人行道砖、示警桩等。	安徽路创环保科技有限公司	自筹资金	2019 年-2020 年	1.6
	5	温氏循环产业园	该项目建设地点为寿县涧沟镇、双桥镇等 22 个乡镇，由寿县温氏畜牧有限公司投资建设，总投资 20 亿元，拟分两期实施建设，项目一期计划投资 6 亿元，项目二期计划投资 14 亿元，建成后实现年上市生猪 100 万头，屠宰生猪 100 万头的“双百万工程”目标。	寿县温氏畜牧有限公司	企业自筹和政府扶贫资金	2018-2021	20
	6	牧原循环经济养殖体曙光分场界西分场项目（五厂、六厂）	五厂：建筑面积 3.4 万平方米，建设 1 万头母猪繁殖场及配套设施。六厂：建筑面积 8.2 万平方米，建设 1.5 万头仔猪育肥场及配套设施。	安徽凤台牧原农牧有限公司	自筹资金	2019 年-2021 年	1.3
低碳配套设施建设	7	恒大新能源电池	项目主要生产新能源电池，年产量 60GWh 新能源电池。建筑面积 10 万平方米	安徽恒大新能源科技发展有限公司	自筹资金	2020-2022	80

项目领域	序号	名称	建设内容	建设单位	建设性质	建设期限	“十四五”预计投资(亿元)
构建低碳信息管理平台	8	航运大数据公共服务中心(原淮南3号港水上综合服务区项目)	项目租用标准化厂房面积约2000平方米,建设航运大数据平台,监控指挥服务中心,船员技术培训中心,航运综合服务及相关配套附属设施。	安徽航胜信息科技有限公司	企业自筹	2020-2022	3.0
	9	智慧矫正中心	一个平台、两个中心、三大支撑、四个智慧化融合	区司法局	政府性投资	2021-2024	0.1
营造绿色生态环境	10	千亩菊花种植加工项目	项目用地约1000*666平方米,进行菊花种植及贡菊生产加工	史院乡	企业自筹	2020-2025	1.0
	11	凤台县美丽乡村建设天然气管道工程	建设由河东、河西至全县各乡镇中压管网,近期:中压管网60千米,居民用户5万户;远期:中压管网60千米,居民用户15万户	凤台中燃城市燃气发展有限公司	自筹资金	2020年-2023年	6.7
	12	三里沟黑臭水体整治	总长约1820米,工程建设内容包括:河道清淤、河道开挖、挡墙、护坡、箱涵、污水截流工程。	凤台县住建局	政府性投资	2020年-2021年	0.53

附表 5：淮南市“十四五”碳汇建设重大项目

项目领域	序号	名称	建设内容	建设单位	建设性质	建设期限	“十四五”预计投资(亿元)
碳汇建设	1	田家庵区营造林项目	根据市林业局每年任务要求确定规模，在全区范围内植树造林。	各乡镇	政府投资	2020-2025	0.2
	2	田家庵区森林抚育项目	根据市林业局每年任务要求确定规模，对全区范围内的林木开展抚育工作。	各乡镇	政府投资	2020-2025	0.2
	3	淮河生态经济带森林防护林带建设项目	老婆家湾（城关镇、刘集镇），造林补植补造 2000*666 平方米，补植中山杉等耐水树种	州来集团	政府性投资	2020-2021 年	1.8
	4	淮南市九龙岗至大通采煤塌陷区生态修复工程	对区域内外 20.8 公里沟道进行清淤、疏浚、护坡、护岸、水工构筑物。新建林场箱涵及雨水调蓄池。坡面治理、山体复绿、植被修复，通过项目区域内的水系整治及生态修复，发挥塌陷区湿地天然海绵的调节作用，储存来自降雨、河流过多的水量，维护区域水平衡	市城建局	政府性投资	2021-2022	10
	5	淮南市泓测生态农业观光产业园项目	项目总规划建筑 3000 *666 平方米，。建设规模概况为“五区二中心一工厂”。具体为：黑斑蛙养殖观赏区、稻虾共养科普区、花卉园林景观区、垂钓休闲区，渔家乐休闲区。	安徽泓测生态农业有限公司	企业自筹	2020-2021	1.2
	6	森林抚育	森林抚育 15 万亩	寿县自然资源和规划局	争取上级资金 0.15 亿元，自筹资金 0.15 亿元	2021-2025	0.3
	7	2020 年汛后淮南市城市防洪堤封闭贯通工程（黑李下段-老应段）	新建堤防、防汛通道、防浪林、桥梁、水闸等	市水利局	争取上级资金	2022-2023	0.7
	8	淮河生态经济带森林防护林带建设项目	老婆家湾（城关镇、刘集镇），造林补植补造 2000*666 平方米，补植中山杉等耐水树种	州来集团	政府性投资	2020-2021 年	1.8
	9	孔集矿西风井沉陷区生态修复综合利用项目	项目总建筑面积 84*666 平方米，分三期建设。一期投资 4500 万，主要为沉陷区生态修复及综合利用，建设集垂钓休闲、娱乐餐饮、生态住宿于一体的综合性生态型旅游休闲中心，建筑面积约 20000 平方米，总绿化面积约 25000 平方米；二期、三期分别建设 50 万吨粉煤灰仓储综合利用项目及辅助工程。	淮南隆瑞环保科技有限公司	争取上级资金	2022-2024	2.2

项目领域	序号	名称	建设内容	建设单位	建设性质	建设期限	“十四五”预计投资(亿元)
			包括建设6个5万吨的成品库,6套空压机设备生产线				